



У К Р А Ї Н А
ЧОПСЬКА МІСЬКА РАДА УЖГОРОДСЬКОГО РАЙОНУ
ЗАКАРПАТСЬКОЇ ОБЛАСТІ
_____ сесія восьмого скликання

Р І Ш Е Н Н Я

від _____ **2021** року № _____
м. Чоп

**Про затвердження Програми
виконання рішень судів та інших
виконавчих документів на 2021-2024 роки**

Враховуючи необхідність забезпечення судового захисту прав та інтересів органів місцевого самоврядування, повного та своєчасного виконання зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та виконавчих документів, відповідно до Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень», Закону України «Про судовий збір», керуючись п. 22 ч. 1 ст. 26, ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Чопська міська рада

в и р і ш и л а :

1. Затвердити Програму виконання рішень судів та інших виконавчих документів на 2021-2024 роки (додається).
2. Фінансовому управлінню міської ради під час формування бюджету та внесення змін до нього на відповідний рік за поданням відповідного головного розпорядника коштів, врахувати видатки на реалізацію Програми, виходячи з реальних можливостей бюджету та його пріоритетів.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами, регламенту та депутатської етики (Сігайов В.Д.)

Міський голова

В. САМАРДАК

Додаток
до рішення *-ї сесії
Чопської міської ради
8-го скликання
від _____ № ____

ПРОГРАМА
виконання рішень судів та інших
виконавчих документів
на 2021-2024 роки

ПАСПОРТ

Програми виконання рішень судів та інших виконавчих документів
на 2021-2024 роки

1	Ініціатор розроблення програми	Правовий відділ апарату Чопської міської ради
2.	Розробник програми	Правовий відділ апарату Чопської міської ради
3.	Головний розпорядник коштів	Чопська міська рада, управління праці та соціального захисту населення
4.	Відповідальні виконавці програми	Чопська міська рада, управління праці та соціального захисту населення, Правовий відділ апарату Чопської міської ради
5.	Учасники Програми	Правовий відділ апарату Чопської міської ради, управління праці та соціального захисту населення, відділ міського господарства та інші структурі підрозділи Чопської міської ради
6.	Термін реалізації програми	2021-2024 роки
7.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Бюджет територіальної громади, інші джерела, не заборонені чинним законодавством
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	Згідно з додатком 1 до Програми (визначається щорічно відповідно до розрахункової потреби, поданої розпорядниками коштів)
9.	Очікувані результати виконання	Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень, затримка видатків бюджету громади, внаслідок блокування рахунків, додаткові витрати бюджету внаслідок накладання штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору тощо. Забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з бюджету громади. Відновлення проведення платежів по незахищених статтях.
10.	Ключові показники ефективності	- кількість виконаних рішень суду, - кількість фінансових операцій, які стали можливими до сплати в результаті виконання Програми

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Виконання рішення суду є невід'ємною частиною права на справедливий суд. Відповідно до статті 129 1 Конституції України судові рішення є обов'язковими до виконання на всій території України. Держава забезпечує виконання судового рішення у визначеному законом порядку.

Проблемою виконання рішень судів та інших виконавчих документів є неможливість забезпечення ефективних засобів правового захисту права на виконання рішень у розумний строк. Це обґрунтовується тим, що вагома частина судових рішень не виконується взагалі або виконується несвоєчасно, у тому числі й рішення про стягнення коштів, боржником за якими є державний орган або державна установа, підприємство, організація. Така ситуація породжує виникнення нових спорів.

З усього вищенаведеного випливає, що проблема виконання рішень судів та інших виконавчих документів відноситься до найважливіших.

Шляхом розв'язання проблеми виконання рішень судів та інших виконавчих документів стало прийняття Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, який встановлює гарантії держави щодо виконання судових рішень та виконавчих документів, визначених Законом України "Про виконавче провадження", та особливості їх виконання.

Прийнятий Закон встановив нову процедуру виконання рішень судів, боржниками за якими є державні органи, підприємства, установи та організації, а також юридичні особи, примусова реалізація майна яких забороняється відповідно до законодавства.

Однак, по-перше, згідно з процедурою, запровадженою Законом, максимальний строк для звернення стягувача до відповідного державного органу із заявою про виконання судового рішення відповідної категорії, становить один рік з наступного дня після набрання рішенням законної сили (дня коли воно стало таким, що підлягає виконанню). Таким чином, певна кількість рішень залишиться невиконаною, а особи, на чию користь вони постановлені, залишаться потенційними заявниками до Європейського суду зі скаргами на порушення їхнього права на виконання рішення протягом розумного строку. Згідно зі статтею 1 Закону України «Про виконавче провадження» (далі – Закон), виконавче провадження як завершальна стадія судового провадження та примусове виконання рішень інших органів (посадових осіб) - це сукупність дій органів і посадових осіб, визначених Законом, що спрямовані на примусове виконання рішень судів та інших органів (посадових осіб), які провадяться на підставах, у межах повноважень та у спосіб, визначених цим Законом, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до цього Закону та інших законів, а також рішеннями, що відповідно до цього Закону підлягають примусовому виконанню.

По-друге, положеннями Закону зобов'язано державного виконавця, у разі неможливості виконати рішення про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи, зокрема, спричиненої діями мораторіїв, передати необхідні документи до Державної казначейської служби України.

Остання протягом трьох місяців має перерахувати кошти за рішенням суду, в іншому випадку стягувачу буде виплачуватись компенсація в розмірі трьох відсотків річних від несплаченої суми за рахунок коштів Державного бюджету України.

Якщо рішення суду, за якими, боржник зобов'язаний особисто вчинити певні дії, ним не виконано, і виконання може бути проведено без участі боржника, державний виконавець організує виконання відповідно до повноважень, наданих йому законом. При цьому виникає необхідність залучати до проведення чи організації виконавчих дій суб'єктів господарювання.

Зокрема, статтею 41 Закону визначено, що витрати органів державної виконавчої служби, пов'язані з організацією та проведенням виконавчих дій щодо забезпечення примусового виконання рішень, є витратами виконавчого провадження, які здійснюються за рахунок коштів державного бюджету та коштів виконавчого провадження, які використовуються у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Кошти виконавчого провадження складаються з:

- коштів виконавчого збору, стягнутого з боржника;
- авансового внеску стягувача на організацію та проведення виконавчих дій;
- стягнутих з боржника витрат, пов'язаних з організацією та проведенням виконавчих дій;
- інших надходжень, що не суперечать законодавству.

Основним засобом розв'язання поставленої проблеми виступає норма ч. 2 ст. 4 Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, відповідно до якої у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи не виконано протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Відповідно до ст. 3 вказаного Закону, виконання рішень суду про стягнення коштів, боржником за якими є державний орган, здійснюється Державною казначейською службою України в межах відповідних бюджетних призначень шляхом списання коштів з рахунків такого державного органу, а в разі відсутності у зазначеного державного органу відповідних призначень – за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Дане положення конкретизовано в п. 3 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабміну України від 03.08.2011 року № 845, згідно якого рішення про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників виконуються на підставі виконавчих документів виключно органами Казначейства у порядку черговості надходження таких документів (про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів – з попереднім інформуванням Мінфіну, про стягнення коштів боржників – у межах відповідних бюджетних призначень, наданих бюджетних асигнувань (залишків коштів на рахунках підприємств, установ, організацій).

Це означає, що з метою виконання рішень судів та інших виконавчих документів, керуючись Законом України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, найбільш дієвим та доцільним механізмом для забезпечення вирішення проблеми виконання рішень є розроблення Програми виконання рішень судів та інших виконавчих документів на 2021-2024 роки, що призводить до необхідності фінансування за рахунок коштів бюджету територіальної громади.

Механізмом реалізації Програми сприяння виконанню рішень судів та інших виконавчих документів є фінансування витрат на виконання судових рішень, в тому числі витрат виконавчого провадження, яке здійснюється на підставі виконавчих документів.

2. Визначення мети Програми

Мета Програми – забезпечення належного виконання зобов'язань покладених на органи місцевого самоврядування, які виникли на підставі судових рішень та виконавчих документів.

Виконання поставленої мети поєднує комплекс взаємопов'язаних завдань і заходів, які спрямовані на розв'язання однієї з найважливіших проблем, до вирішення якої спрямовано реалізацію Програми.

Комплекс взаємопов'язаних завдань Програми зводиться до вирішення питання щодо погашення вже існуючої заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть органи місцевого самоврядування.

На виконання комплексу завдань визначено ряд заходів, які полягають у тому, що у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи не виконано протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду, у межах чинного законодавства.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Шляхи, методи, які кореспондуються із описаними заходами Програми, а також засоби розв'язання проблеми знайдені в Законі України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, який встановлює гарантії держави щодо виконання судових рішень та виконавчих документів, визначених Законом України "Про виконавче провадження" та особливості їх виконання.

Основним засобом розв'язання поставленої проблеми виступає норма ч. 2 ст. 4 Закону України «Про гарантії держави щодо виконання судових рішень» від 05.06.2012 року № 4901, відповідно до якої у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи не виконано протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду.

Строком виконання Програми виконання рішень судів та інших виконавчих документів є 2021 – 2024 роки.

Ресурсне забезпечення Програми виконання рішень судів та інших виконавчих документів на 2021 – 2024 роки здійснюватиметься згідно із чинним законодавством України за рахунок коштів бюджету міської територіальної громади в межах наявного фінансового ресурсу (додаток 1 до Програми).

Потреба у забезпеченні коштів, яка виникла на підставі судових рішень та інших виконавчих документів наведено у додатку 2 до Програми

4. Перелік завдань Програми та результативні показники

Комплекс взаємопов'язаних завдань Програми зводиться до вирішення питання щодо погашення вже існуючої заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими документами, відповідальність за виконання яких несуть органи місцевого самоврядування.

Виконання завдань Програми надасть можливість:

- зменшити негативні наслідки невиконання судових рішень;
- забезпечити самостійне виконання рішень судів та інших виконавчих документів;
- завершити стадію судового провадження, спрямовану на примусове виконання рішень судів, боржником в яких виступають органи місцевого самоврядування.

5. Напрямки діяльності та заходи Програми

На виконання комплексу завдань визначено ряд заходів, які полягають у тому, що у разі якщо рішення суду про стягнення коштів з державного підприємства або юридичної особи не виконано протягом шести місяців з дня винесення постанови про відкриття виконавчого провадження, його виконання здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною Програмою для забезпечення виконання рішень суду, у межах чинного законодавства.

Напрями діяльності відповідають основним завданням та повноваженням, які покладені на правовий відділ апарату Чопської міської ради, як відповідального виконавця Програми, та полягають у наступному:

- сприяти своєчасному вжиттю заходів за зверненнями прокуратури, рішеннями, постановами та ухвалами суду, відповідними документами інших правоохоронних та контролюючих органів;
- участь у підготовці і здійсненні заходів по забезпеченню додержання законності, у розробці документів правового характеру, які вносяться на розгляд міської ради, виконавчого комітету та міського голови.

Напрямки діяльності та заходи наведено у додатку 3 до Програми

6. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за ходом виконання Програми покладається на правовий відділ апарату Чопської міської ради.

Щороку до 10 грудня правовий відділ апарату Чопської міської ради отримує інформацію від співвиконавців та аналізує стан її реалізації.

Правовий відділ апарату Чопської міської ради до 20 січня інформує виконавчий комітет Чопської міської ради про виконання заходів Програми.

Після закінчення терміну реалізації Програми правовий відділ апарату Чопської міської ради у місячний термін готує підсумковий звіт про її виконання, подає постійній комісії з питань законності, правопорядку, взаємодії з правоохоронними органами, регламенту та депутатської етики та на розгляд сесії міської ради

Міський голова

В. САМАРДАК

Додаток 1
до Програми

Ресурсне забезпечення Програми сприяння виконанню рішень судів та інших виконавчих документів на 2021 – 2024 роки

(тис. грн.)

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	Усього витрат на виконання Програми
1	2	3	4	5	6
Обсяг ресурсів, усього,					
у тому числі:					
державний бюджет					
бюджет територіальної громади	1 005,0				1 005,0
кошти не бюджетних джерел					

Міський голова

В. САМАРДАК

**Потреба у забезпеченні коштів,
яка виникла на підставі судових рішень та інших виконавчих
документів по Програмі сприяння виконанню рішень судів та інших
виконавчих документів на 2021 – 2024 роки**

№ п/п	Найменування завдання	Джерела	Фінансуванн я (грн.)	Головний розпорядник коштів
	Видатки на організацію виконання судових рішень ,постанов та виконавчих документів			
1.	Ухвала Господарського суду Закарпатської області від 22.07.2021року по справі №907/534/19	Бюджет територіальної громади	1 000 000,0	Чопська міська рада
2.	Недофінансування за державною бюджетною програмою КПКВК 2501150 «Щорічна разова грошова допомога ветеранам війни і жертвам нацистських переслідувань та соціальна допомога особам , які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною», що призвело до судових позовів	Бюджет територіальної громади	5 000,0	Управління праці та соціального захисту населення

Міський голова

В. САМАРДАК

НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ
Програми сприяння виконанню рішень судів та інших виконавчих документів на 2021 – 2024 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання) / Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. гривень, у тому числі:				Очікуваний результат (у натуральних вимірниках)
					2021	2022	2023	2024	
	Сприяти своєчасному вжиттю заходів за зверненнями прокуратури, рішеннями, постановами та ухвалами суду, відповідними документами інших правоохоронних та контролюючих органів	2021-2024 роки	Чопська міська рада Управління праці та соціального захисту населення	Бюджет міської територіальної громади	1 005,0				Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень, затримка видатків бюджету громади, внаслідок блокування рахунків, додаткові витрати бюджету внаслідок накладання штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору тощо. Забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з бюджету громади. Відновлення проведення платежів по незахищених статтях.
	Мета: Забезпечення належного виконання зобов'язань покладених на органи місцевого самоврядування, які виникли на підставі судових рішень та виконавчих документів								
1.	Завдання 1. Вирішення питання щодо погашення вже існуючої заборгованості за судовими рішеннями, виконавчими	2021-2024 роки	Чопська міська рада Чопська міська рада, Правовий	Бюджет міської територіальної громади,	1 000,0				<i>Забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів з боржника Чопської міської ради.</i>

	документами, відповідальність за виконання яких несуть органи місцевого самоврядування		відділ апарату Чопської міської ради	Загальний фонд					
1.	Завдання 1. Виконання грошових зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та виконавчих документів про стягнення коштів з бюджету Чопської міської територіальної громади, боржником за якими є УПСЗН Чопської міської раді	2021-2024 роки	Управління праці та соціального захисту населення	Бюджет міської територіальн ої громади, Загальний фонд	5,0				<i>Погашення кредиторської заборгованості та відновлення проведення платежів по незахищених статтях поточного року.</i>

Міський голова

В. САМАРДАК