



У К Р А Ї Н А

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

Чопського міського голови Закарпатської області

від 22.12.2018 року

№ 304

**Про зупинення рішення 35 сесії Чопської міської ради
VII скликання від 19.12.2018 року «Про дострокове припинення
повноважень (звільнення) секретаря Чопської міської ради»**

У відповідності до ч. 4 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення міської ради у п'ятиденний строк з моменту його прийняття може бути зупинено міським головою і внесено на повторний розгляд відповідної ради із обґрунтуванням зауважень.

У відповідності до п.4 та п. 5 ст. 34 Регламенту Чопської міської ради, що затверджений рішенням 2 сесії VII скликання, II засідання від 24.12.2015р. № 21 (із змінами), не пізніше п'ятого дня з моменту прийняття радою рішення голова зобов'язаний підписати прийняте рішення або скористатись процедурою вето (частина 4 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Якщо рішення було вето, то рада зобов'язана у двотижневий строк повторно розглянути рішення на позачерговому засіданні сесії ради. Про зупинення прийнятого радою рішення голова виносить розпорядження, у якому визначаються мотиви зупинення, обґрунтування зауважень та дата проведення повторного розгляду зупиненого рішення. Для розгляду зупиненого головою рішення скликається позачергове засідання сесії, яка повинна відбутись не пізніше 14 днів від моменту винесення головою вето (розпорядження про зупинення рішення ради).

Мотиви зупинення та обґрунтування зауважень для зупинення рішення сесії міської ради:

Згідно розпорядження міського голови від 07.12.2018р. № 281 «Про скликання 35 сесії Чопської міської ради VII скликання» 35 сесія міської ради VII скликання була черговою.

У відповідності до ч.10 ст. 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рішення про скликання сесії ради відповідно до частин четвертої, шостої та восьмої цієї статті доводиться до відома

депутатів із зазначенням часу скликання, місця проведення та питань, які передбачається внести на розгляд ради.

Про скликання 35 сесії міської ради було доведено шляхом розміщення повідомлення на офіційному сайті Чопської міської ради 10.12.2018 року. Також здійснено повідомлення депутатів шляхом телефонного зв'язку та депутатам, з якими не було телефонного зв'язку, повідомлення направлено електронною поштою.

У відповідності до ч. 15 ст. 46 Закону України про місцеве самоврядування в Україні» порядок проведення першої сесії ради, порядок обрання голови та заступника (заступників) голови районної у місті, районної, обласної ради, секретаря міської ради, скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради з урахуванням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Відповідно до п. 9 ст. 6 Регламенту міської ради депутат має право порушувати питання про недовіру посадовим особам органів місцевого самоврядування, особам яких обирала рада або давала згоду на призначення. Це право реалізується через внесення відповідного проекту рішення в порядку визначеному регламентом.

У відповідності до ст. 18 Регламенту Чопської міської ради VII скликання суб'єктом внесення пропозицій щодо питань на розгляд ради (ініціатор) може бути депутат міської ради. Ініціатор внесення є автор проекту рішення.

У відповідності до пункту 4 статті 19 Регламенту Чопської міської ради VII скликання до проекту рішення, яке подається автором (ініціатором) додається обґрунтування необхідності прийняття рішення (пояснююча записка, інформації, матеріали, тощо). Всі проекти рішень реєструються в журналі реєстрації проектів рішень в організаційному відділі. Проект рішення проходить опрацювання (збір погоджувальних підписів (візи)).

Візування проектів рішень проводиться автором (ініціатором) проекту рішення протягом 5-ти робочих днів.

Пропозиції, які викладаються у вигляді подання до міського голови, з проектами рішень депутатами ради подаються не пізніше ніж за 20 робочих днів до дня їх розгляду та прийняття сесією, на паперовому носії та в електронному вигляді до організаційного відділу, де повинні бути зареєстровані в журналі реєстрації проектів рішень міської ради. Реєстраційний номер проекту проставляється на звороті останньої сторінки поданого проекту рішення.

Якщо в процесі візування до проекту не надійшло зауважень, організаційний відділ здійснює оприлюднення проекту на офіційному сайті Чопської міської ради для забезпечення вимог Закону України "Про доступ до публічної інформації".

Завізований належним чином проект рішення подається в електронному вигляді та на паперовому носії до організаційного відділу та особі, яка

здійснити його оприлюднення на офіційному веб-сайті Чопської міської ради з метою дотримання вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» та з дотриманням вимог Закону України «Про захист персональних даних» (відповідні дані щодо оприлюднення інформації зазначаються розробником проекту рішення на зворотній стороні останньої сторінки проекту рішення).

Всупереч зазначеним вимогам Регламенту Чопської міської ради VII скликання, проект рішення «Про дострокове припинення повноважень (звільнення) секретаря Чопської міської ради» поданий 19 грудня 2018 року на засіданні чергової сесії міської ради, не був поданий у порядку встановленому даним регламентом, чим грубо порушено вимоги п. 9 ст. 6 та ст. 19 Регламенту Чопської міської ради VII скликання.

До проекту рішення додано «Пропозицію про доповнення порядку денного пленарного засідання окремими питаннями».

Відповідно до ч.3 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Всупереч вимогам ч.3 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проект рішення «Про дострокове припинення повноважень (звільнення) секретаря Чопської міської ради» не був оприлюднений на офіційному сайті Чопської міської ради, що також призвело до неможливості виконання секретарем Чопської міської ради п. 1 ст. 20 Регламенту Чопської міської ради VII скликання.

У відповідності до п.7.8 ст. 19 Регламенту Чопської міської ради VII скликання питання, які підлягають розгляду на засіданні сесії (її пленарному засіданні) розглядаються постійними комісіями міської ради.

Згідно п. 3.2 Розділу III «Права та обов'язки постійних комісій» Положення про постійні комісії Чопської міської ради VII скликання, затвердженого рішення 1 сесії VII скликання, II засідання Чопської міської ради від 12.11.2015 року № 6, постійні комісії зобов'язані: розглядати проекти рішень, внесених на розгляд міської ради та віднесених до їх компетенції, готувати висновки та рекомендації, розглядати звернення, заяви, скарги фізичних та юридичних осіб, що надходять на їх адресу, вести прийом громадян, виконувати доручення міської ради, міського голови та секретаря міської ради, дотримуватись вимог чинного законодавства України.

Згідно п. 7.4 Розділу VII «Заступник голови і секретар постійної комісії» Положення про постійні комісії Чопської міської ради VII скликання, затвердженого рішення 1 сесії VII скликання, II засідання Чопської міської ради від 12.11.2015 року № 6, секретар постійної комісії веде протокол засідання постійної комісії.

Висновки і рекомендації постійної комісії, протоколи її засідань є відкритими та оприлюднюються згідно чинного законодавства. Зауваження та пропозиції до проектів рішень, надані під час розгляду комісіями, узагальнюються шляхом внесення відповідних змін до проекту рішення, та надаються депутатам перед початком пленарного засідання.

Так, постійні депутатські комісії, на яких були розглянуті питання, що виносились на розгляд 35 чергової сесії Чопської міської ради VII скликання відбулися 13.12.2018р., 14.12.2018р., 17.12.2018р.. Питання «Про дострокове припинення повноважень (звільнення) секретаря Чопської міської ради» постійні депутатські комісії не розглядали, чим порушено вимоги Регламенту та ч. 4 ст. 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У відповідності до ч. 4 ст. 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» постійні комісії за дорученням ради або за власною ініціативою попередньо розглядають проекти програм соціально-економічного і культурного розвитку, місцевого бюджету, звіти про виконання програм і бюджету, вивчають і готують питання про стан та розвиток відповідних галузей господарського і соціально-культурного будівництва, інші питання, які вносяться на розгляд ради, розробляють проекти рішень ради та готують висновки з цих питань, виступають на сесіях ради з доповідями і співдоповідями.

Відповідно до ч. 5 ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження секретаря міської ради можуть бути достроково припинені за рішенням відповідної ради.

Проте, будь-яких підстав, передбачених законами «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про місцеве самоврядування в Україні» для прийняття рішення про дострокове припинення повноважень в проекті рішення не міститься.

Ті підстави, які були надані в «Пропозиції про доповнення проекту порядку денного пленарного засідання окремими питаннями» не обґрунтовуються жодними доказами, не доведені та не встановлені в судовому порядку, ні матеріалами будь-яких інших перевірок відповідних органів. Також не надано пояснень, які б вказували в чому полягає терміновість розгляду вказаних питань, що свідчить про поспішність, упередженість, нерозсудливість, недобросовісність, необґрунтованість, тобто рішення прийнято без урахування усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення, а також грубе порушення вимог Регламенту Чопської міської ради VII скликання.

Відповідно до розпоряджень Чопського міського голови від 19.12.2018р. № 301 «Про вивчення підстав звільнення посадової особи місцевого самоврядування» Правовим відділом Чопської міської ради було проведено перевірку інформації, викладеної в Пропозиції про доповнення порядку денного пленарного засідання окремими питаннями, яка призвела до прийняття відповідного рішення Чопською міською радою. Згідно наданої Правовим відділом відповіді на розпорядження від 19.12.2018 року № 301 «Про вивчення підстав звільнення посадової особи місцевого самоврядування» зазначена інформація щодо секретаря Чопської міської ради Чолавин М.В. не відповідає дійсності.

Таким чином, питання «Про дострокове припинення повноважень (звільнення) секретаря Чопської міської ради» прийняте з наступними порушеннями:

- 1) без дотримання терміну оприлюднення проектів рішень;

- 2) без жодних обґрунтованих доказів та правових підстав, для вирішення питання про дострокове припинення повноважень секретаря ради;
- 3) без будь-якого обґрунтування необхідності термінового прийняття такого рішення;
- 4) без обговорення в депутатських комісіях;
- 5) без урахування усіх обставин, що мають значення для прийняття такого рішення.

Крім того, відповідно до п.5 ст.43 Регламенту Чопської міської ради VII скликання у випадку виявлення суперечності між рішенням ради і даним Регламентом застосовуються положення Регламенту.

Тобто, рішення прийнято поспішно, упереджено, з грубим порушенням вимог Регламенту Чопської міської ради VII скликання, Закону України «Про доступ до публічної інформації», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Враховуючи вищевикладене, керуючись ст. 42, ч.4 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», п. 4, п. 5 ст. 34 Регламенту Чопської міської ради VII скликання:

1. Зупинити рішення 35 сесії Чопської міської ради VII скликання від 19.12.2018 року «Про дострокове припинення повноважень (звільнення) секретаря Чопської міської ради».
2. Провести повторний розгляд зупиненого рішення, вказаного у п.1 даного розпорядження, 27 грудня 2018 року.
3. Скликати 27 грудня 2018 року, о 10.00 год. в приміщенні залу засідань Чопської міської ради (м. Чоп, вул. Берег, 2) 36 позачергову сесію Чопської міської ради VII скликання, на розгляд якої винести питання: «Про дострокове припинення повноважень (звільнення) секретаря Чопської міської ради» в порядку повторного розгляду рішення міської ради від 19 грудня 2018 року 35 сесії Чопської міської ради VII скликання.

Міський голова



В.В. Самардак